

**Заключение № 39-23**  
**Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа**  
**Московской области на годовой отчет об исполнении бюджета**  
**Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год**

г. Волоколамск

28 апреля 2023 года

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации<sup>1</sup>;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Положение о контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области, утвержденное решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области<sup>2</sup> от 30.01.2020 № 10-67;

Положение о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области<sup>3</sup>, утвержденное решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36 (с изменениями от 25.11.2021 № 37-182, от 24.02.2022 № 40-192);

п. 2.1 Плана работы Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области<sup>4</sup> на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя КСО от 30.12.2022 № 58-22;

распоряжение председателя КСО от 30.03.2023 № 22-23 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год».

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

2.1. Процесс и результаты исполнения решения о бюджете Волоколамского городского округа Московской области<sup>5</sup> за 2022 год, в том числе деятельность в процессе составления и представления годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

2.2. Деятельность объекта контроля по:

исполнению бюджета Волоколамского городского округа по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

исполнению публичных нормативных обязательств;

исполнению мероприятий муниципальных программ Волоколамского городского округа;

исполнению непрограммных направлений деятельности;

реализации программы муниципальных внутренних заимствований Волоколамского городского округа.

**3. Объект мероприятия:**

Финансовое управление администрации Волоколамского городского округа, организующее исполнение бюджета округа за отчетный финансовый год (Положение о Финансовом управлении администрации Волоколамского городского округа, утвержденное решением Совета депутатов от 11.11.2019 № 7-47);

главные администраторы бюджетных средств Волоколамского городского округа Московской области<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> далее – БК РФ

<sup>2</sup> далее – Совет депутатов

<sup>3</sup> далее – Положение о бюджетном процессе

<sup>4</sup> далее – КСО

<sup>5</sup> далее – Волоколамский городской округ

<sup>6</sup> далее – ГАБС

**4. Целями внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета являются:**

- 4.1. соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса по формированию и подготовке годового отчета об исполнении бюджета;
- 4.2. оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год;
- 4.3. определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Волоколамского городского округа Московской области;
- 4.4. состояние муниципального внутреннего и внешнего долга;
- 4.5. выявление отклонений и недостатков в исполнении бюджета Волоколамского городского округа и подготовка предложений по их устранению.

**5. Исследуемый период:** 2022 год.

**6. Сроки проведения мероприятия:** с 31.03.2023 по 28.04.2023 года.

**7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**7.1. Общие положения.**

Отчет об исполнении бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год представлен в КСО 29.03.2023 в соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ и п. 8.2.2. Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с проектом решения об исполнении бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год в КСО представлены и были предметом анализа следующие документы:

- 1) пояснительная записка к годовому отчету «Об исполнении бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год»;
- 2) годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (п. 3 ст. 264.1 БК РФ);
- 3) отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Волоколамского городского округа на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий за 2022 год;
- 4) сведения о состоянии муниципального внутреннего долга по состоянию на начало и конец 2022 года;
- 5) отчет о доходах, полученных от использования муниципального имущества;
- 6) уточненная сводная бюджетная роспись бюджета Волоколамского городского округа на 2022 год;
- 7) сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений Волоколамского городского округа и фактических затратах на их денежное содержание на 1 января 2023 года.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год осуществлялась в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Волоколамского муниципального района, утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского муниципального района от 12.04.2012 № 14-2<sup>7</sup>, со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета», утвержденного распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 9-21.

Статьей 264.4 БК РФ установлена обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе местного самоуправления. Разделом 7 Положения о бюджетном процессе также утверждены порядок представления и сроки внешней проверки в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

<sup>7</sup> далее – Порядок проведения внешней проверки

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2022 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 № 191н<sup>8</sup>, осуществлен анализ общих характеристик местного бюджета, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

На основании п. 8.1.2 Положения о бюджетном процессе КСО проводился мониторинг отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2022 года, по итогам которого подготовлены заключения от 20.05.2022 № 23-22, от 23.08.2022 № 4-22/ЭАМ, от 25.11.2022 № 96-22.

## **7.2 Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.**

В соответствии с пунктом 8.2 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета округа до его рассмотрения в Совете депутатов подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств<sup>9</sup> и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Волоколамского городского округа. Администрация не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представляет отчет об исполнении бюджета округа. Срок представления отчетности для проведения внешней проверки соблюден всеми ГАБС.

Решением Совета депутатов от 24.12.2021 № 39-186 «О принятии решения «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»<sup>10</sup> утверждены пять ГАБС, в том числе:

Администрация Волоколамского городского округа<sup>11</sup> - код администратора 001;

Финансовое управление администрации Волоколамского городского округа - код администратора 031;

Совет депутатов Волоколамского городского округа - код администратора 033;

Управление системой образования администрации Волоколамского городского округа<sup>12</sup> - код администратора 017;

Учреждение «Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа Московской области» - код администратора 037.

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год в КСО представлена годовая бюджетная отчетность всех ГАБС. Ведомственная структура расходов бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год оформлена Приложением № 4 к годовому отчету об исполнении бюджета за 2022 года.

Годовая бюджетная отчетность проверена у 2 ГАБС (Администрация и УСО) в рамках контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности (главных администраторов бюджетных средств)» за 2022 год на предмет:

соответствия форм отчетности требованиям бюджетного законодательства;

соответствия плановых показателей, указанных в отчетности, показателям утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения местного бюджета;

внутренней согласованности соответствующих форм отчетности;

<sup>8</sup> далее – Инструкция № 191н

<sup>9</sup> далее – ГАБС

<sup>10</sup> далее – Решение о бюджете

<sup>11</sup> далее – Администрация

<sup>12</sup> далее – УСО

соответствия показателей баланса с данными бухгалтерского учета главной книги.

Бюджетная отчетность формировалась в соответствии с Инструкцией № 191н и приказом Минфина Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бюджетной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»<sup>13</sup>.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проведена в части соблюдения корректности консолидации отчетности и соотношений между формами отчетности по отдельным показателям; проверено соответствие отдельных показателей отчетности ГАБС показателям отчета об исполнении бюджета городского округа. Проведена проверка достоверности данных, отраженных в представленной к проверке отчетности, путем перерасчета отдельных данных, исходя из суммирования согласованных показателей.

#### Бюджетная отчетность Администрации Волоколамского городского округа за 2022 год.

Бюджетная отчетность Администрации представлена с соблюдением установленного срока. По данным бюджетной отчетности Администрацией освоено 2 850 579,89 тыс. руб. при плановых назначениях 3 236 199,97 тыс. руб. (88,1%).

Остаток неиспользованных плановых назначений в 2022 году составил 385 620,08 тыс. рублей. Причины исполнения расходов бюджета менее 95% отражены в п. 3.8 Пояснительной записки (ф. 0503160) к бюджетной отчетности Администрации.

Дебиторская задолженность Администрации на начало 2022 года составила 5 445 819,53 тыс. руб., на конец – 4 842 244,09 тыс. руб., снижение задолженности составило 603 575,44 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 100,0 тыс. руб. и составила на конец 2022 года 9 498,09 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность Администрации на начало 2022 года составила 26 649,15 тыс. руб., на конец – 4 504,83 тыс. руб., уменьшение составило 22 144,32 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного значка после запятой, что соответствует требованиям п. 9 Инструкции № 191н.

В ходе проведения проверки бюджетной отчетности Администрации за 2022 год выявлено следующее:

#### **недостатки:**

в Пояснительной записке (ф. 0503160) Администрации отражены недостоверные сведения о предъявлении документов в суд по взысканию дебиторской задолженности в сумме 9 498,1 тыс. руб. за АО «Волоколамская УК» по перечислению в бюджет собираемой платы за социальный найм жилого помещения с граждан.

неполноценное раскрытие информации в Пояснительной записке (ф. 0503160).

#### **нарушения:**

в нарушение п. 5.10. Положения о муниципальной казне Администрацией не соблюдаются сроки проведения инвентаризации муниципальной казны;

в нарушение п. 5.10. Положения о муниципальной казне перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2022 год Администрацией не проводился аналитический учет объектов имущества казны на основании информации из Реестра муниципального имущества путем выверки данных бюджетного учета с данными Реестра муниципального имущества;

в нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества Администрацией не внесены в Реестр муниципального имущества Волоколамского городского округа объекты движимого имущества;

---

<sup>13</sup> далее – Инструкция № 33н

в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 39 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа, утвержденного постановлением главы<sup>14</sup> Волоколамского городского округа от 07.11.2022 № 731, Администрацией нарушен 3-месячный срок корректировки плановых значений объемов финансирования и показателей реализации муниципальных программ отчетного года после завершения финансового года и внесения изменений в решение о бюджете;

в нарушение п. 2 ст. 160.2-1 БК РФ Администрацией допущено нарушение правил осуществления внутреннего финансового аудита.

Также выявлены факты длительного непринятия в муниципальную казну имущества.

Установленные недостатки и нарушения отражены в Акте по результатам контрольного мероприятия от 20.04.2023 № 2-23, который направлен руководителям объектов контрольного мероприятия.

Бюджетная отчетность Управления системой образования администрации Волоколамского городского округа за 2022 год.

Бюджетная отчетность УСО представлена с соблюдением установленного срока. Плановые назначения по доходам от оказания платных услуг получателями средств бюджета утверждены в сумме 36 696,62 тыс. руб., поступило в бюджет 35 728,19 тыс. руб. (97%). По данным бюджетной отчетности УСО освоено 1 241 928,58 тыс. руб. при плановых назначениях 1 369 347,96 тыс. руб. (90,7%).

Остаток неиспользованных плановых назначений в 2022 году составил 127 419,38 тыс. рублей. Причины исполнения расходов бюджета менее 95% отражены в п. 3.7. Пояснительной записки (ф. 0503160) к бюджетной отчетности УСО.

Дебиторская задолженность УСО на начало 2022 года составила 1 594 919,65 тыс. руб., на конец – 2 839 433,30 тыс. руб., увеличение дебиторской задолженности составило 78 процентов.

Наиболее крупная дебиторская задолженность сложилась по счету 120551 001 в сумме 2 836 400,59 тыс. руб. в связи с начислением доходов будущих периодов по межбюджетным трансфертам.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность УСО на начало 2022 года составила 18 647,47 тыс. руб., на конец – 71 478,62 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 на балансе УСО дебиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности не числилась.

Информация по направлениям дебиторской и кредиторской задолженностям отражена в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность УСО соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, достоверно отражает результаты финансово-хозяйственной деятельности с 01.01.2022 по 31.12.2022 года.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного значка после запятой, что соответствует требованиям п. 9 Инструкции № 191н.

Нарушений в ходе проверки бюджетной отчетности УСО за 2021 год не выявлено.

Результаты контрольного мероприятия отражены в Акте от 20.04.2022 № 3-23, который направлен руководителям объектов контрольного мероприятия, представления не вносились.

---

<sup>14</sup> далее - Глава

Бюджетная отчетность Финансового управления администрации Волоколамского городского округа<sup>15</sup> за 2022 год.

Бюджетная отчетность Финансового управления представлена с соблюдением установленного срока. Плановые назначения по доходам утверждены в сумме 0,0 тыс. руб., поступило в бюджет 13,6 тыс. руб. (прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (дебиторская задолженность прошлых лет в размере 12,4 тыс. руб., прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (компенсация затрат) в размере 1,2 тыс. руб.) По данным бюджетной отчетности Финансовым управлением освоено 23 575,6 тыс. руб. при плановых назначениях 24 095,5 тыс. руб. (97,8%).

Остаток неиспользованных плановых назначений в 2022 году составил 519,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность Финансового управления на начало отчетного периода составила 26,2 тыс. руб., на конец – 13,8 тыс. руб. с уменьшением на 12,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность Финансового управления на отчетную дату сложилась в сумме 79,6 тыс. руб., с уменьшением за отчетный период на 79,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года отсутствует.

Анализом бюджетной отчетности Финансового управления за 2022 год нарушений не выявлено.

Бюджетная отчетность Совета депутатов Волоколамского городского округа за 2022 год.

Бюджетная отчетность Совета депутатов представлена с соблюдением установленного срока. По данным бюджетной отчетности Советом депутатов освоено 3 927,0 тыс. руб. при плановых назначениях 3 927,0 тыс. руб. (100%).

Дебиторская, кредиторская задолженность на начало отчетного периода и на отчетную дату отсутствует.

Анализом бюджетной отчетности Совета депутатов за 2022 год нарушений не выявлено.

Бюджетная отчетность Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа за 2022 год.

Бюджетная отчетность КСО представлена с соблюдением установленного срока. Плановые назначения по доходам утверждены в сумме 0,0 тыс. руб., поступило в бюджет 135,0 тыс. руб. – административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. По данным бюджетной отчетности КСО освоено 3 910,9 тыс. руб. при плановых назначениях 3 915,1 тыс. рублей (99,9%).

Дебиторская, кредиторская задолженность на начало отчетного периода и на отчетную даты отсутствует.

Анализом бюджетной отчетности бюджетной отчетности КСО за 2022 год нарушений не выявлено.

**7.3. В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 год проверено:**

соответствие плановых показателей, указанных в отчетности ГАБС, показателям, утвержденным Решением о бюджете на 2022 год, с учетом внесенных в ходе его исполнения изменений;

соответствие показателей исполнения бюджетных назначений, указанных в отчетности ГАБС, показателям консолидированной отчетности за 2022 год;

внутренняя согласованность показателей соответствующих форм годовой отчетности.

Годовой отчет об исполнении бюджета представлен Администрацией в составе следующих форм:

- 1) Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- 2) Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

<sup>15</sup> далее - Финансовое управление

- 3) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- 4) Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- 5) Пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета.

Проверкой соответствия показателей отчетности установлено:

**Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)** соответствует требованиям Инструкции № 191н и содержит показатели доходов, расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета. Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы бюджета», отраженные в Отчете (ф. 0503117), соответствуют сумме доходов, утвержденных Решением о бюджете (с учетом изменений). Плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы бюджета», отраженные в Отчете (ф. 0503117), не соответствуют сумме расходов, утвержденных Решением о бюджете: в Отчете указаны расходы в сумме 4 637 485,64 тыс. руб., в Решении о бюджете 4 757 894,7 тыс. руб., расхождение на сумму 120 409,06 тыс. рублей. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете осуществлено на основании абз. 8 п. 3 ст. 217 БК РФ.

При сопоставлении плановых расходных бюджетных назначений, указанных в бюджетной отчетности ГАБС в Отчетах (ф. 0503127) и годовом Отчете (ф. 0503117) расхождений не выявлено, в фактическом исполнении плановых значений нарушений также не выявлено.

**Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)** сформирован по состоянию на 01.01.2023 в соответствии с Инструкцией № 191н путем суммирования одноименных показателей по одинаковым строкам и графам Балансов финансового органа и ГАБС. Расхождения не выявлены.

**Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)** содержит фактические результаты финансовой деятельности городского округа за 2022 год, сформирован по состоянию на 01.01.2023 в соответствии с Инструкцией № 191н, при суммировании одноименных показателей соответствующих форм бюджетной отчетности ГАБС расхождения не выявлены.

**Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)** содержит информацию о движении денежных средств на бюджетном счете Волоколамского городского округа, сформирован по состоянию на 01.01.2023 в соответствии с Инструкцией № 191н, замечания отсутствуют.

**Пояснительная записка (ф. 0503160)** сформирована в соответствии с п. 151 Инструкции № 191н в структуре предусмотренных разделов (п. 152 Инструкции № 191н) с приложением к структуре Пояснительной записки (приложения и таблицы). В текстовой части Пояснительной записки отражена информация, существенно характеризующая исполнение бюджета и не отраженная в приложениях.

Показатели Сведений о движении нефинансовых активов бюджета (ф. 0503168), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Сведений о финансовых вложениях (ф. 0503171) не имеют расхождений по соответствующим показателям Баланса исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503120).

Сроки предоставления бюджетной отчетности соблюдены. Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503160) соответствует Инструкции № 191н.

#### **7.4. Общая характеристика исполнения местного бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год.**

Бюджет на 2022 год утвержден до начала финансового года решением Совета депутатов от 24.12.2021 № 39-186 «О принятии решения «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствии со ст. 184.1 БК РФ.

- Первоначально бюджет на 2022 год принят со следующими основными характеристиками:
  - общий объем доходов в сумме 4 366 098,5 тыс. руб.;
  - общий объем расходов в сумме 4 397 718,5 тыс. руб.;

дефицит бюджета Волоколамского городского округа на 2022 год планировался в сумме 31 620,0 тыс. рублей.

В течение 2022 года изменения и дополнения в бюджет по основным характеристикам бюджета вносились решениями Совета депутатов 9 раз и представлены в таблице:

тыс. руб.

| Наименование  | Доходы      | Расходы     | (-) Дефицит (+)<br>Профицит |
|---|-------------|-------------|-----------------------------|
| <b>Первоначальная редакция</b>                              |             |             |                             |
| Решение о бюджете от 24.12.2021 № 39-186                    | 4 366 098,5 | 4 397 718,5 | -31 620,0                   |
| <b>Внесение изменений</b>                                   |             |             |                             |
| Решение о бюджете в ред. от 28.02.2022 № 41-195             | 4 389 290,7 | 4 452 039,0 | -62 748,3                   |
| Решение о бюджете в ред. от 19.05.2022 № 45-215             | 4 390 179,2 | 4 452 927,5 | - 62 748,3                  |
| Решение о бюджете в ред. от 30.06.2022 № 47-226             | 4 193 772,3 | 4 256 520,6 | -62 748,3                   |
| Решение о бюджете в ред. от 28.07.2022 № 48-227             | 4 490 118,9 | 4 552 867,2 | -62 748,3                   |
| Решение о бюджете в ред. от 25.08.2022 № 49-230             | 4 507 107,9 | 4 569 856,2 | - 62 748,3                  |
| Решение о бюджете в ред. от 16.09.2022 № 50-236             | 4 622 029,3 | 4 684 777,6 | - 62 748,3                  |
| Решение о бюджете в ред. от 31.10.2022 № 52-241             | 4 631 101,4 | 4 693 849,7 | - 62 748,3                  |
| Решение о бюджете в ред. от 24.11.2022 № 53-247             | 4 665 450,3 | 4 728 198,6 | - 62 748,3                  |
| Решение о бюджете в ред. от 22.12.2022 № 54-254             | 4 695 146,4 | 4 757 894,7 | -62 748,3                   |
| Уточненная редакция к первоначальной редакции (в тыс. руб.) | +329 047,9  | +360 176,2  | X                           |
| Уточненная редакция к первоначальной редакции (в %)         | 107,5       | 108,2       | X                           |

Внесение изменений в утвержденный бюджет в основном было связано с:

необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета полученных безвозмездных поступлений;

поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были запланированы ранее;

перемещением бюджетных ассигнований в связи с уточнением расходных обязательств бюджета в ходе его исполнения.

В сводную бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Решение о бюджете, что соответствует требованиям ст. 217 БК РФ и отражено в ст. 7 Положении о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области.

Уточненные основные характеристики бюджета на 2022 год имеют следующие значения:

общий объем доходов в сумме 4 695 146,4 тыс. руб.;

общий объем расходов в сумме 4 757 894,7 тыс. руб.;

дефицит бюджета Волоколамского городского округа в сумме 62 748,3 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений и дополнений в бюджет Волоколамского городского округа доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 329 047,9 тыс. руб., расходная часть бюджета увеличилась на 360 176,2 тыс. рублей.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета за 2022 год доходы бюджета составили 4 433 502,6 тыс. руб. или 94,4% к уточненным годовым назначениям, расходная часть бюджета исполнена в сумме 4 123 922,0 тыс. руб., или на 88,9% от годовых назначений. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 309 580,6 тыс. рублей.

Размер резервного фонда Администрации на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на 2022 год утвержден в сумме 3 000,0 тыс. руб. и не превышает установленного п. 3 ст. 81 БК РФ размера (3% от утвержденного общего объема расходов бюджета).

Муниципальный внутренний долг на 01.01.2023 года составляет 97 109,2 тыс. руб., в том числе:

по бюджетным кредитам в сумме 32 016,0 тыс. руб.;



по муниципальным гарантиям Волоколамского городского округа 65 093,2 тыс. рублей.

Бюджет Волоколамского городского округа за 2022 год исполнен:

по доходам в сумме 4 433 502,6 тыс. руб.;

по расходам в сумме 4 123 922,0 тыс. руб.;

с профицитом в сумме 309 580,6 тыс. рублей.

#### 7.5. Анализ исполнения доходной части бюджета Волоколамского городского округа.

Решением о бюджете первоначально утвержденный план по доходам бюджета на 2022 год составил 4 366 098,5 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям – 2 595 655,7 тыс. руб., по налоговым и неналоговым доходам – 1 770 442,8 тыс. рублей.

В связи с изменением объема безвозмездных поступлений из бюджета Московской области, а также в целях уточнения плана по налоговым и неналоговым доходам в течение отчетного периода 9 раз вносились уточнения в доходную часть бюджета.

В результате внесенных изменений плановые назначения по доходам увеличились на 329 047,9 тыс. руб. и составили 4 695 146,4 тыс. руб., в том числе:

в соответствии с фактическими поступлениями налоговые и неналоговые доходы увеличены на 105 161,7 тыс. руб. (5,9%) и составили 1 875 604,5 тыс. руб.;

в связи с увеличением финансирования безвозмездные поступления увеличены на 223 886,2 тыс. руб. (8,6%) и составили 2 819 541,9 тыс. рублей.

Доля собственных доходов в составе доходных источников бюджета составила 39,9%, безвозмездных поступлений – 60,0%, при этом в сравнении с показателями 2021 года доля собственных доходов местного бюджета увеличилась на 174 704,3 тыс. руб. или на 10,3 процентов.

Наибольшую долю поступлений в структуре доходов бюджета за 2022 год имеют безвозмездные поступления, в сравнении с 2021 годом они увеличились на 1 112 006,1 тыс. рублей.

Фактически поступило в бюджет округа 4 433 502,6 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 2 504 751,7 тыс. рублей.

Плановые назначения в целом по доходам выполнены на 94,4% (в том числе по безвозмездным поступлениям на 88,8%, по налоговым и неналоговым доходам на 102,8%).

По сравнению с 2021 годом в отчетном финансовом году в бюджет Волоколамского городского округа поступило доходов и безвозмездных поступлений на 1 203 889,4 тыс. руб. больше, в том числе:

налоговые и неналоговые доходы возросли на 243 074,6 тыс. руб.;

безвозмездные поступления увеличились на 960 814,8 тыс. рублей.

Практически по всем доходным источникам обеспечено выполнение плановых назначений 2022 года в пределах допустимых отклонений.

Вместе с тем по некоторым доходам бюджета Волоколамского городского округа имеет место *значительное перевыполнение* плана (свыше 5%), в том числе:

тыс. руб.

| № п/п | Доходы бюджета   | План     | Факт     | % выполнения | Отклонение |
|-------|--|----------|----------|--------------|------------|
| 1     | Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 1 403,0  | 1 716,9  | 122,4        | +313,9     |
| 2     | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в   | 10 749,0 | 12 158,5 | 113,1        | +1 409,5   |

|                            |  |  |  |  |
|----------------------------|--|--|--|--|
| границах городских округов |  |  |  |  |
|----------------------------|--|--|--|--|

Причины перевыполнения плановых назначений по указанным выше доходным источникам отражены в Пояснительной записке (ф. 0503160), а именно:

доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – уплата авансовых платежей в отчетном финансовом году (ООО «Золотая вертикаль»);

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов – повышенный спрос граждан на земельные участки.

Однако по некоторым источникам доходов допущено выполнение плановых назначений ниже 95%:

| тыс. руб. |  |          |           |              |            |
|-----------|--|----------|-----------|--------------|------------|
| № п/п     | Доходы бюджета   | План     | Факт      | % выполнения | Отклонение |
| 1         | Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 28 921,0 | 27 049,7  | 93,5         | - 1 871,3  |
| 2         | Единый сельскохозяйственный налог  | 1,0      | - 1 256,7 |              | - 1 257,7  |

Причины невыполнения плановых назначений по указанным выше доходным источникам отражены в Пояснительной записке (ф. 0503160), а именно:

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – снижение спроса на данный вид налогообложения в связи с действием налога на профессиональный доход, а также по причине ограничения права использования налогоплательщиками ПСН в соответствии с п. 6 ст. 346.45 Налогового кодекса Российской Федерации;

единый сельскохозяйственный налог – возврат из бюджета данного налога по причине переплаты в связи с тем, что ранее налогоплательщик не воспользовался нормами Закона Московской области от 27.08.2018 № 145/2018-ОЗ в части установления ставки 0% по единому сельскохозяйственному налогу (ЗАО «Шестаково»).

Анализом кассового исполнения 2022 года с кассовым исполнением 2021 года установлен значительный рост (более чем в 1,5раза) поступлений налоговых и неналоговых доходов по следующим доходным источникам:

| тыс. руб. |   |                              |                              |              |            |
|-----------|---|------------------------------|------------------------------|--------------|------------|
| № п/п     | Доходы бюджета  | Кассовое исполнение 2021 год | Кассовое исполнение 2022 год | % исполнения | Отклонение |
| 1         | Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)  | 2,6                          | 1 716,9                      | более 200%   | + 1 714,3  |
| 2         | Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена | 3 000,7                      | 4 681,7                      | 156,0        | + 1 681,0  |
| 3         | Штрафы, санкции   | 3 792,1                      | 9 982,7                      | более 200%   | + 6 190,6  |

Причины увеличения поступлений по указанным выше доходным источникам отражены в Пояснительной записке (ф. 0503160), а именно:

доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – заключение в отчетном году двух новых договоров (ООО «Золотая вертикаль», Курочкин А.В.);

плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена – поступление в бюджет задолженности за прошлые периоды по плате за размещение объектов, а также пополнение перечня доходов бюджета округа новым доходным источником в виде платы за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта;

штрафы, санкции – положительная работа администраторов.

Наибольшие поступления в бюджет Волоколамского городского округа обеспечили следующие организации: ООО «КЭН-ПАК ЗАВОД УПАКОВКИ», ГБУЗ МО «Волоколамская ЦРБ», АО «Волоколамское ПТП РЖКХ», ООО «ТИЭЙЧ-РУС МИЛК ФУД», ООО «Сычевский ПТК», ООО «КОМПЛАЙНС КОНТРОЛ».

В бюджет Волоколамского городского округа в 2022 году перечислено безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2 509 553,7 тыс. руб., что составляет 88,9% от плановых назначений.

| Показатели  | План<br>2022 год | Фактическое<br>исполнение<br>2022 год | %     | тыс. руб.           |
|---|------------------|---------------------------------------|-------|---------------------|
|   |                  |                                       |       | Сумма<br>отклонения |
| <b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b> , в том числе:   | 2 819 541,9      | 2 504 751,7                           | 88,8  | -314 790,2          |
| <b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</b>                                      | 2 824 343,9      | 2 509 553,7                           | 88,9  | -314 790,2          |
| Дотации   | 182 035,0        | 242 035,0                             | 133,0 | +60 000,0           |
| Субсидии  | 1 710 590,8      | 1 346 266,0                           | 78,7  | -364 324,8          |
| Субвенции   | 919 542,1        | 910 701,4                             | 99,0  | -8 840,7            |
| Межбюджетные трансферты   | 12 176,0         | 10 551,3                              | 86,7  | -1 624,7            |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -4 802,0         | -4 802,2                              | 100,0 | -                   |

Неиспользованные остатки субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов в сумме 67 092,6 тыс. руб. возвращены в областной бюджет в январе 2023 года.

В целях пополнения доходной части местного бюджета Администрация проводила следующие мероприятия:

в 2022 году проведено 7 заседаний Межведомственной комиссии по мобилизации доходов Волоколамского городского округа (на 2 комиссии меньше, чем в 2021 году).

В результате проведенной работы была погашена задолженность в консолидированный бюджет Московской области в размере 88 447,0 тыс. руб., что на 52 014,2 тыс. руб. больше, чем в 2021 году, в том числе в местный бюджет – 52 669,3 тыс. рублей;

проводилась судебно-претензионная работа по договорам аренды земельных участков и имущества, по взысканию неосновательного обогащения. В 2022 году направлено в суд 10 исковых заявлений на сумму 1 635,3 тыс. рублей. В 2022 году подано в суд 2 исковых заявлений о взыскании неосновательного обогащения на сумму 859,0 тыс. рублей.

Сумма погашенной задолженности в бюджет Волоколамского городского округа в результате судебно-претензионной работы – 10 375,4 тыс. рублей.

Вышеуказанная информация представлена Администрацией 17.04.2023 письмом № 104Исх-2968 по запросу КСО от 14.04.2023 № 104-01-090Исх-177.

КСО отмечает следующее.

В рамках контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Волоколамского городского округа за 2022 год» анализ Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) показал снижение дебиторской задолженности Администрации в 2022 году на 603 575,43 тыс. руб., однако дебиторская задолженность по счету 1.205.23.000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» увеличилась на 112 689,68 тыс. рублей.

Причины роста дебиторской задолженности по счету 1.205.23.000 не раскрыты в Пояснительных записках (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности Администрации и к годовому отчету об исполнении бюджета Волоколамского городского округа.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) в 2022 году доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки и по соглашениям об установлении сервитута (КБК 000 11105012040000120, 000 11105024040000120 и 000 11105312040000120) составили 66 001 тыс. рублей. По сравнению к приросту дебиторской задолженности за 2022 год (112 689,68 тыс. руб.) поступления в бюджет составили 58,6 процентов.

С учетом фактических поступлений данного вида доходов, общей суммы предъявленных исковых заявлений о взыскании задолженности, поступления составили 60,8 %<sup>16</sup> от прироста дебиторской задолженности. Соответственно 39,2% дебиторской задолженности в 2022 году не охвачено претензионно-исковой работой.

*Данные факты указывают на необходимость проведения анализа роста дебиторской задолженности, усиления со стороны структурных подразделений Администрации контроля за полноценностью и своевременностью принятия мер по взысканию задолженности, а также максимального устранения причин такого роста.*

*В свою очередь бездействие или недостаточные действия по недопущению образования и взысканию задолженности не позволяют обеспечить гарантированное поступление собственных доходов в местный бюджет, что в условиях дотационности местного бюджета особенно актуально.*

#### **7.6. Анализ исполнения расходной части бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год.**

В результате внесенных изменений в Решение о бюджете план по расходам увеличен на 360 176,2 тыс. руб. (или на 8,2%) и составил 4 637 485,6 тыс. руб. (согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) за 2022 год).

Бюджет Волоколамского городского округа на 2022 год сформирован в соответствии с муниципальными программами, действующими на территории муниципального образования в 2022 году.

Расходы бюджета в 2022 году исполнены в сумме 4 123 922,0 тыс. руб. при уточненном годовом плане 4 637 485,6 тыс. руб., что составило 88,9 процента.

Исполнение бюджета Волоколамского городского округа по расходам осуществлялось в соответствии с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам, подгруппам видов классификации расходов, по ведомственной структуре расходов по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам, подгруппам видов расходов классификации расходов.

Бюджет Волоколамского городского округа в 2022 году сохраняет свою социальную направленность: 57,6% от расходов составляют расходы на образование, культуру, физкультуру и

<sup>16</sup>  $(66\ 001,3 + 2\ 494,3) / 112\ 689,7 * 100 = 60,8\%$

спорт, социальное обеспечение населения – фактическое исполнение составило 2 375 402,6 тыс. руб. при годовых назначениях 2 721 954,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год в разрезе разделов бюджетной классификации сложилось следующим образом:

| тыс. руб. |   |                          |                     |              |                        |                   |
|-----------|---|--------------------------|---------------------|--------------|------------------------|-------------------|
| Раздел    | Наименование расходов                                       | Уточненный план 2022 год | Исполнение 2022 год | % исполнения | Исполнение за 2021 год | + (-) к 2021 году |
| 0100      | Общегосударственные вопросы                                 | 440 669,7                | 414 412,8           | 94,0         | 372 421,2              | + 41 991,6        |
| 0200      | Национальная оборона  | 62,0                     | 48,8                | 78,7         | 0,0                    | +48,8             |
| 0300      | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 32 457,0                 | 31 373,1            | 96,7         | 33 297,7               | - 1 924,6         |
| 0400      | Национальная экономика                                      | 364 925,3                | 337 083,2           | 92,4         | 472 441,4              | - 135 358,2       |
| 0500      | Жилищно-коммунальное хозяйство                              | 1 063 058,2              | 952 651,3           | 89,6         | 681 277,4              | + 271 373,9       |
| 0600      | Охрана окружающей среды                                     | 4 327,4                  | 3 637,4             | 84,1         | 3 422,1                | +215,3            |
| 0700      | Образование   | 2 122 387,8              | 1 784 660,5         | 84,1         | 1 287 794,1            | + 496 866,4       |
| 0800      | Культура, кинематография                                    | 274 643,0                | 272 410,7           | 99,2         | 291 327,0              | -18 916,3         |
| 1000      | Социальная политика   | 82 621,6                 | 79 100,5            | 95,7         | 94 113,2               | -15 012,7         |
| 1100      | Физическая культура и спорт                                 | 242 301,6                | 239 230,9           | 98,7         | 104 942,7              | +134 288,2        |
| 1200      | Средства массовой информации                                | 10 000,0                 | 9 280,8             | 92,8         | 12 642,8               | -3 362,0          |
| 1300      | Обслуживание государственного и муниципального долга        | 32,0                     | 32,0                | 100,0        | 1 498,9                | -1 466,9          |
|           | <b>Итого</b>  | <b>4 637 485,6</b>       | <b>4 123 922,0</b>  | <b>88,9</b>  | <b>3 355 178,5</b>     | <b>+768 743,5</b> |

#### 7.6.1. Исполнение местного бюджета в части программных и непрограммных расходов бюджета.

Исполнение бюджета Волоколамского городского округа по расходам осуществляется в соответствии с распределением бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности).

В общей структуре расходной части местного бюджета расходы на финансовое обеспечение 19 муниципальных программ на 2022 год (с учетом изменений) утверждены в сумме 4 590 096,9 тыс. руб. и составляют 99% от общей суммы расходов.

Исполнение бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год в рамках **муниципальных программ** сложилось следующим образом:

| тыс. руб. |   |                             |                       |                  |              |
|-----------|---|-----------------------------|-----------------------|------------------|--------------|
| № МП      | Наименование муниципальной программы                | Уточненный план на 2022 год | Исполнено за 2022 год | Отклонения (+/-) | % выполнения |
| 1         | МП «Здравоохранение» на 2020-2025 годы              | 0                           | 0                     | 0                | 0            |
| 2         | МП «Культура» на 2020 – 2025 годы                   | 314 727,6                   | 312 373,7             | -2 353,9         | 99,3         |
| 3         | МП «Образование» на 2020-2025 годы                  | 1 909 485,8                 | 1 573 193,1           | -336 292,7       | 82,4         |
| 4         | МП «Социальная защита населения» на 2020-2025 годы  | 43 994,0                    | 42 314,9              | -1 679,1         | 96,2         |
| 5         | МП «Спорт» на 2020-2025 годы                        | 89 301,6                    | 88 257,7              | -1 043,9         | 98,8         |
| 6         | МП «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы | 24 110,5                    | 21 840,0              | -2 270,5         | 90,6         |
| 7         | МП «Экология и окружающая среда» на 2020-2025 годы  | 8 477,3                     | 7 645,3               | -832,0           | 90,2         |

|  |  |                    |                    |                   |             |
|--|--|--------------------|--------------------|-------------------|-------------|
| 8  | МП «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» на 2020-2025 годы   | 79 036,5           | 74 670,3           | -4 366,2          | 94,5        |
| 9  | МП «Жилище» на 2020-2025 годы  | 38 912,7           | 37 927,0           | -985,7            | 97,5        |
| 10   | МП «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2020-2025 годы  | 158 038,5          | 153 397,5          | -4 641,0          | 97,1        |
| 11   | МП «Предпринимательство» на 2020-2025 годы   | 1 010,4            | 944,9              | -65,5             | 93,5        |
| 12   | МП «Управление имуществом и муниципальными финансами» на 2020-2025 годы  | 326 468,5          | 306 383,8          | -20 084,7         | 93,9        |
| 13   | МП «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» на 2020-2025 годы | 23 555,5           | 21 940,6           | -1 614,9          | 93,1        |
| 14   | МП «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2020-2025 годы   | 305 924,4          | 282 350,6          | -23 573,8         | 92,3        |
| 15   | МП «Цифровое муниципальное образование» на 2020-2025 годы  | 71 643,1           | 69 192,7           | -2 450,4          | 96,6        |
| 16   | МП «Архитектура и градостроительство» на 2020-2025 годы  | 1 976,0            | 1 971,1            | -4,9              | 99,8        |
| 17   | МП «Формирование современной комфортной городской среды» на 2020-2025 годы   | 699 332,3          | 644 278,5          | -55 053,8         | 92,1        |
| 18   | МП «Строительство объектов социальной инфраструктуры» на 2020-2025 годы  | 323 000,0          | 320 973,2          | -2 026,8          | 99,4        |
| 19   | МП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2020-2025 годы   | 171 102,20         | 122 284,1          | -48 818,1         | 71,5        |
| <b>Итого программные расходы</b>                           |  | <b>4 590 096,9</b> | <b>4 081 939,1</b> | <b>-508 157,8</b> | <b>88,9</b> |
|  | Непрограммные расходы  | 47 388,7           | 41 982,9           | -5 405,8          | 88,6        |
| <b>Расходы местного бюджета – всего</b>                    |  | <b>4 637 485,6</b> | <b>4 123 922,0</b> | <b>-513 563,6</b> | <b>88,9</b> |
| <b>Доля программных расходов в общем объеме расходов</b>   |  | <b>99%</b>         | <b>99%</b>         | <b>X</b>          | <b>X</b>    |
| <b>Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов</b> |  | <b>1%</b>          | <b>1%</b>          | <b>X</b>          | <b>X</b>    |

Исполнение плановых показателей, предусматривающих расходы на реализацию муниципальных программ, составило 4 081 939,1 тыс. руб. или 88,9% от плановых значений.

В общей структуре произведенных расходов программные расходы составили 99 процентов.

**Муниципальные программы, по которым освоение средств бюджета составляет от 95,0% до 100 процентов:**

Муниципальная программа «Культура» на 2020-2025 годы уровень исполнения 99,3% (на 1,5% больше по сравнению с 2021 годом);

Муниципальная программа «Социальная защита населения» на 2020-2025 годы уровень исполнения 96,2% (на 4,7 % больше по сравнению с 2021 годом);

Муниципальная программа «Спорт» на 2020-2025 годы уровень исполнения 98,8% (на 0,1% больше по сравнению с 2021 годом);

Муниципальная программа «Жилище» на 2020-2025 годы уровень исполнения 97,5% (на 0,4% меньше по сравнению с 2021 годом);

Муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2020-2025 годы уровень исполнения 97,1% (на 1,4% меньше по сравнению с 2021 годом);

Муниципальная программа «Цифровое муниципальное образование» на 2020-2025 годы уровень исполнения 96,6% (на 1,1% меньше по сравнению с 2021 годом);

Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство» на 2020-2025 годы уровень исполнения 99,8% (на 0,1% меньше по сравнению с 2021 годом);

Муниципальная программа «Строительство объектов социальной инфраструктуры» на 2020-2025 годы уровень исполнения 99,4% (на 28,1% больше по сравнению с 2021 годом).

Наблюдается достаточно низкий уровень исполнения 2 муниципальных программ из 19, действующих на территории Волоколамского городского округа в 2022 году:

Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» - уровень исполнения 71,5% (в 2021 году процент исполнения муниципальной программы составлял 72,1). В 2022 году фактически расселено 1 094,0 кв.м. аварийного жилья, из которого расселено 57 человек, что на 937,9 кв.м. и на 69 человек меньше по сравнению с 2021 годом.

Муниципальная программа «Образование» - уровень исполнения 82,4% (в 2021 году процент исполнения муниципальной программы составлял 94,2).

Анализом данных паспортов муниципальных программ выявлено несоответствие данных о расходах на 2022 год в паспортах муниципальных программ с Отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) и решением о бюджете на 2022 год:

МП «Экология и окружающая среда» на 2020-2025 годы, утвержденная постановлением Главы от 15.10.2019 № 544 (с изменениями от 24.11.2022 № 792) утверждены расходы на 2022 год в размере 9 095,5 тыс. руб., в Отчете об исполнении бюджета и в решении о бюджете на 2022 год – 8 477,3 тыс. руб.:

МП «Жилище» на 2020-2025 годы, утвержденная постановлением Главы от 15.10.2019 № 540 (с изменениями от 30.09.2022 № 624) утверждены расходы на 2022 год в размере 40 475,7 тыс. руб., в Отчете об исполнении бюджета и в решении о бюджете на 2022 год – 38 912,7 тыс. руб.:

МП «Архитектура и градостроительство» на 2020-2025 годы, утвержденная постановлением Главы от 15.10.2019 № 528 (с изменениями от 29.09.2022 № 617) утверждены расходы на 2022 год в размере 3 798,24 тыс. руб., в Отчете об исполнении бюджета и в решении о бюджете на 2022 год – 1 976,0 тыс. рублей.

Тем самым Администрацией нарушены п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 39 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденного постановлением главы Волоколамского городского округа от 07.11.2022 № 731, которыми установлен 3-месячный срок корректировки плановых значений объемов финансирования и показателей реализации муниципальной программы отчетного года после завершения финансового года и внесения изменений в решение о бюджете.

Выявленное нарушение подпадает под действие п. 01.02.002 Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2 СКСО с учетом региональных особенностей», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области от 01.11.2019 № 40Р-99 (с учетом изменений от 13.07.2020 № 41Р-56) - нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ».

В рамках финансово-экономических экспертиз изменений в муниципальные программы Волоколамского городского округа, проводимых КСО в 2022 году, установлено, что перераспределение и перемещение бюджетных ассигнований осуществлялось в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе в пределах установленных лимитов.

#### **Непрограммные расходы бюджета Волоколамского городского округа.**

В общей структуре расходной части местного бюджета непрограммные расходы утверждены в сумме 47 388,7 тыс. руб., что составляет 1% от общей суммы расходов.

Исполнение плановых показателей составило 41 982,9 тыс. руб., или 88,6%, не исполнено 5 405,8 тыс. рублей.

Фактический объем средств, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств, составил 11 161,5 тыс. рублей.

### 7.6.2. Расходы в рамках реализации национальных проектов (программ).

В Волоколамском городском округе в 2022 году осуществлялась реализация 4 национальных проектов, в том числе:

- А - Национальный проект «Культура»;
- Е - Национальный проект «Образование»;
- Ф - Национальный проект «Жилье и городская среда»;
- Р - Национальный проект «Демография».

Сумма утвержденных бюджетных назначений в рамках реализации национальных проектов составила 568 093,7 тыс. руб., исполнено 518 870,5 тыс. руб., сумма неисполненных назначений составила 49 223,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам в рамках реализации национальных проектов составило 91,3%:

по Национальному проекту «Культура» - 100% - Региональный проект «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») мероприятие «Проведение капитального ремонта, технического переоснащения и благоустройство территорий объектов культуры, находящихся в собственности муниципальных образований Московской области».

по Национальному проекту «Образование» - 94,3% - неисполненные принятые обязательства в ходе реализации национального проекта составили 1 541,9 тыс. руб., из них:

Региональный проект «Современная школа» - 285,6 тыс. руб., из них: мероприятие «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» - 260,6 тыс. руб., мероприятие «Создание центров образования естественно-научной и технологической направленностей» - 25,0 тыс. руб.;

Региональный проект «Цифровая образовательная среда» - 1 256,2 тыс. руб., из них мероприятие «Государственная поддержка образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования» - 48,0 тыс. руб., мероприятие «Оснащение мультимедийными проекторами и экранами для мультимедийных проекторов общеобразовательных организаций в Московской области» - 731,5 тыс. руб., мероприятие «Установка, монтаж и настройка ip-камер, приобретенных в рамках предоставленной субсидии на государственную поддержку образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования» - 476,7 тыс. рублей.

по Национальному проекту «Жилье и городская среда» - 86,9% - неисполненные принятые обязательства в ходе реализации национального проекта составили 45 653,6 тыс. руб., из них:

Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» - 2 205,7 тыс. руб., из них: мероприятие «Реализация программ формирования современной городской среды в части достижения основного результата по благоустройству общественных территорий» - 1 036,3 тыс. руб., мероприятие «Ремонт дворовых территорий» - 1 169,5 тыс. руб.;

Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - 43 447,9 тыс. руб., из них: мероприятие «Обеспечение мероприятий по устойчивому сокращению непригодного для проживания жилищного фонда» - 1 035,6 тыс. руб., мероприятие «Обеспечение мероприятий по устойчивому сокращению непригодного для проживания жилищного фонда» - 38 171,2 тыс. руб., мероприятие «Обеспечение



мероприятий по устойчивому сокращению непригодного для проживания жилищного фонда» - 4 241,2 тыс. рублей.

по Национальному проекту «Демография» - 98,7% - неисполненные принятые обязательства в ходе реализации национального проекта составили 2 026,8 тыс. руб., из них:

Региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» - 2 026,8 тыс. руб. - мероприятие «Капитальные вложения в муниципальные объекты физической культуры и спорта».

Причины неисполнения национальных проектов в Пояснительной записке не отражены.

### 7.6.3. Исполнение бюджета Волоколамского городского округа по бюджетным ассигнованиям Дорожного фонда Волоколамского городского округа<sup>17</sup>.

За 2022 год в бюджет Волоколамского городского округа поступило 139 229,2 тыс. руб. доходов, формирующих Дорожный фонд, при плановых назначениях 178 624,8 тыс. руб. (77,9% от утвержденных назначений), что на 169 251,9 тыс. руб. меньше, чем в 2021 году.

В первоначальной версии бюджета объем утвержденных бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год составлял 163 234,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда предусматриваются на финансирование мероприятий подпрограммы «Дороги Подмосковья» муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2020-2026 годы и подпрограммы «Комфортная городская среда» муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды» на 2020-2024 годы.

С учетом девяти изменений в бюджет Волоколамского городского округа на 2022 год бюджетные ассигнования Дорожного фонда увеличились на 15 203,2 тыс. руб. и составили 178 437,3 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2022 год приведено в таблице.

в тыс. руб.

| № п/п  | Наименование муниципальной программы/мероприятий   | Уточненный план на 2022 год | Исполнено за 2022 год | % Выполнения |
|--------|--|-----------------------------|-----------------------|--------------|
| 1.     | «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2020-2026 годы  | 147 832,1                   | 124 343,7             | 84,1         |
| 1.1.   | Подпрограмма «Дороги Подмосковья»  | 147 832,1                   | 124 343,7             | 84,1         |
| 1.1.1. | Проектирование и строительство дорог к участкам многодетных семей средства бюджета Волоколамского городского округа                                    | 7 050,0                     | 0                     | 0            |
| 1.1.2. | Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа средства бюджета Волоколамского городского округа | 59 625,1                    | 56 353,3              | 94,5         |
| 1.1.3. | Паспортизация автомобильных дорог общего пользования местного значения средства бюджета Волоколамского городского округа                               | 3 000,0                     | 2 436,7               | 81,2         |
| 1.1.4. | Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения   | 4 600,0                     | 3 995,5               | 86,9         |

<sup>17</sup> далее – Дорожный фонд

|               |  |                  |                  |             |
|---------------|--|------------------|------------------|-------------|
|               | средства бюджета Волоколамского городского округа  |                  |                  |             |
| 1.1.5.        | Софинансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения                          | 73 557,0         | 61 558,3         | 83,7        |
|               | средства бюджета Московской области  | 68 892,0         | 58 480,3         | 84,9        |
|               | средства бюджета Волоколамского городского округа  | 4 665,0          | 3 077,9          | 66          |
|               | <b>ИТОГО</b>   | <b>147 832,1</b> | <b>124 343,7</b> | <b>84,1</b> |
| <b>2.</b>     | <b>«Формирование современной комфортной городской среды» на 2020—2024 годы</b>   | <b>30 605,2</b>  | <b>29 205,4</b>  | <b>95,4</b> |
| <b>2.1.</b>   | <b>Подпрограмма «Благоустройство территории»</b>   | <b>30 605,2</b>  | <b>29 205,4</b>  | <b>95,4</b> |
| 2.1.1.        | Создание и ремонт пешеходных коммуникаций - Пешеходная дорожка Волоколамский ГО, г. Волоколамск, ул. Свободы от д. 18А до д. 22(вдоль ДИП) | 974,2            | 973,4            | 97,3        |
|               | средства бюджета Московской области  | 876,0            | 876,0            | 100         |
|               | средства бюджета Волоколамского городского округа  | 98,2             | 97,3             | 99,2        |
| 2.1.2.        | Создание и ремонт пешеходных коммуникаций - Пешеходная дорожка Волоколамский ГО, д. Клишино, микрорайон от д. 4 до МДОУ детский сад № 20   | 383,3            | 383,0            | 99,9        |
|               | средства бюджета Московской области  | 344,7            | 344,7            | 100         |
|               | средства бюджета Волоколамского городского округа  | 38,6             | 38,3             | 99,2        |
| 2.1.3.        | Ямочный ремонт асфальтового покрытия дворовых территорий<br>средства бюджета Волоколамского городского округа                              | 229,2            | 0                | 0           |
| 2.1.4.        | Ремонт дворовых территорий   | 29 018,5         | 27 849,0         | 96          |
|               | средства бюджета Московской области  | 25 064,1         | 25 064,1         | 100         |
|               | средства бюджета Волоколамского городского округа  | 3 954,4          | 2 784,9          | 70,4        |
|               | <b>ИТОГО</b>   | <b>30 605,2</b>  | <b>29 205,4</b>  | <b>95,4</b> |
| <b>Итого:</b> |  | <b>178 437,3</b> | <b>153 549,1</b> | <b>86,1</b> |

За 2022 год фактически исполнено расходов на сумму 153 549,1 тыс. руб., что составляет 86,1% от утвержденного показателя.

КСО отмечает, что мероприятие «Проектирование и строительство дорог к участкам многолетних семей» Подпрограммы «Дороги Подмосковья» муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2020-2026 годы исполнено Администрацией за 2022 год с нулевым показателем при плане 7 050,0 тыс. рублей.

Причины неисполнения данного мероприятия в Пояснительной записке не отражены.

В рамках реализации Закона Московской области от 01.06.2011 № 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области»<sup>18</sup> Администрацией на территории Волоколамского городского округа предоставлялись земельные участки многодетным семьям.

В силу ст. 6.2 Закона МО № 73/2011-ОЗ расходы, возникающие в связи с приобретением земельных участков в целях предоставления многодетным семьям, проведением кадастровых работ, подготовкой документации по планировке территории, а также по их обеспечению необходимыми инженерными сетями осуществляются за счет средств бюджета муниципального образования, бюджета Московской области, предусмотренных в указанных бюджетах на

<sup>18</sup> далее – Закон МО № 73/2011-ОЗ

соответствующий финансовый год, внебюджетных источников финансирования, а также иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального округа согласно п. 5 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесена к вопросам местного значения.

Из совокупности выше приведенных норм законодательства усматривается обязанность муниципального образования в обеспечении земельных участков, предоставленных многодетным семьям в рамках Закона МО № 73/2011-ОЗ, в том числе объектами дорожной инфраструктуры, за счет средств муниципального образования.

Отсутствие подъездных дорог к предоставленным многодетным семьям земельным участкам послужило поводом для обращения многодетных семей к Губернатору Московской области, в Администрацию и за судебной защитой своих прав:

Решением от **08.06.2020** по делу № 2-574/20 Волоколамский городской суд удовлетворил требования заявителя в полном объеме: признано незаконным бездействие Администрации в части непринятия мер по проектированию и строительству автомобильной дороги местного значения к земельному участку заявителя; суд обязал Администрацию в течение 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу принять меры по проектированию и строительству в соответствии со строительными нормами и правилами автомобильной дороги к земельному участку заявителя.

Решение суда вступило в законную силу **14.07.2020 года**. Определением Волоколамского городского суда от 29.01.2021 по делу № 2-574/20 Администрации предоставлена отсрочка исполнения решения суда от 08.06.2020 на срок до **01.11.2021 года**.

Решение Волоколамского городского суда от 23.10.2020 по делу № 2-1325/2020 по исковому заявлению Волоколамского городского прокурора в интересах многодетной семьи, которым суд обязал Администрацию в течение 1 года со дня вступления решения в законную силу построить дорогу местного значения с твердым покрытием в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации<sup>19</sup>, действующими строительными нормами и правилами, обеспечивающую проезд к земельному участку многодетной семьи. Определением Волоколамского городского суда от 15.08.2022 Администрации предоставлена отсрочка исполнения решения суда от 23.10.2020 сроком до **21.11.2022 года**.

Также к Губернатору Московской области и в Администрацию обращались многодетные семьи, которым предоставлены земельные участки с КН 50:07:0040305:1182, КН 50:07:0060101:1904 с проблемой отсутствия подъездных дорог к предоставленным земельным участкам.

Таким образом, в 2022 году в силу законодательных норм, принятых в отношении Администрации судебных актов, неоднократных обращений многодетных семей, и при наличии финансирования в размере 7 050,0 тыс. руб., у Администрации имелись основания для строительства дорог к земельным участкам многодетных семей по указанным выше адресам, не обеспеченных подъездными дорогами.

Между тем Администрация бюджетные ассигнования в сумме 7 050,0 тыс. руб., запланированные на мероприятие «Проектирование и строительство дорог к участкам многодетных семей», не освоила в полном объеме.

КСО отмечает, что неисполнение решения суда в установленный срок с должника взимается исполнительский сбор в порядке ст. 112 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ

<sup>19</sup> Далее – ГрК РФ

«Об исполнительном производстве»<sup>20</sup>. В случае неисполнения исполнительного документа неимущественного характера исполнительский сбор устанавливается в размере 50,0 тыс. руб. для должника - организации. Затраты на исполнительские сборы для Администрации будут являться неэффективным использованием бюджетных средств.

Также в случае нарушения законодательства об исполнительном производстве (в том числе при неисполнении решения суда) предусмотрена административная и уголовная ответственность (ст. 113 Закона об исполнительном производстве)

#### 7.7. Дебиторская и кредиторская задолженность.

По состоянию на 01.01.2022 года дебиторская задолженность составила 7 203 802,93 тыс. руб., кредиторская задолженность – 143 998,69 тыс. рублей.

Динамика изменений дебиторской задолженности приведена в таблице.

| Номер (код) счета бюджетного учета              | тыс. руб.                         |                                   |                               |
|---|-----------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------|
|   | Сумма задолженности на 01.01.2022 | Сумма задолженности на 01.01.2023 | Увеличение (+) уменьшение (-) |
| 0 205 00 000 «Расчеты по доходам»               | 7 198 146,71                      | 7 456 181,39                      | + 258 034,68                  |
| 0 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам»      | 2 762,82                          | 377 675,63                        | +374 912,81                   |
| 0 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» | 303,0                             | 1 295,73                          | +992,73                       |
| 0 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»    | 2 590,39                          | 879,82                            | - 1 710,57                    |
| <b>Итого</b>                                    | <b>7 203 802,93</b>               | <b>7 836 032,57</b>               | <b>+ 632 229,64</b>           |

Как следует из таблицы, дебиторская задолженность на 01.01.2022 в сравнении с состоянием задолженности на 01.01.2023 увеличилась – на 632 229,64 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке увеличение показателя дебиторской задолженности на отчетную дату связано с корректировкой начислений доходов будущих периодов по поступлениям от межбюджетных трансфертов в соответствии с Решением о бюджете Волоколамского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов от 22.12.2022 № 54-252; договорам аренды за пользование земельными участками (счет 20500000), а также перечисленным авансам за работы и услуги по муниципальным контрактам (счет 20600000), в том числе за счет расчетов по авансам по услугам для целей капвложений.

Увеличение дебиторской задолженности по договорам аренды за пользование земельными участками (счет 20500000) составило 258 034,68 тыс. рублей.

На конец отчетного периода **просроченная дебиторская задолженность** сложилась в сумме 158 800,39 тыс. руб., из них:

по счету 20511000 показатель составляет 146 560,69 тыс. руб. (данные УФНС России по Московской области, причины задолженности не приводятся);

по счету 20521000 показатель составляет 9 498,00 тыс. руб. Показатель просроченной дебиторской задолженности в сумме 9 498,00 тыс. руб. образовался за АО «Волоколамская УК» по перечислению в бюджет собираемой платы за социальный наем жилого помещения с граждан, пользующимися муниципальным жильем;

по счету 20545000 показатель составил 2 741,61 тыс. руб. (данные отчетности УФНС России по Московской области и Управления по обеспечению деятельности мировых судей МО, причины образования ГАДБ не приводятся).

В ходе оперативного контроля исполнения бюджета Волоколамского городского округа, осуществляемого КСО в форме мониторинга в рамках экспертно-аналитических мероприятий, за 1 квартал 2022 года (заключение КСО от 20.05.2022 № 23-22), за полугодие 2022 года (заключение КСО от 23.08.2022 № 4-22/ЭАМ), за 9 месяцев 2022 года (заключение КСО от 25.11.2022 № 96-22) Администрации предлагалось провести мероприятия по снижению дебиторской задолженности.

<sup>20</sup> далее – Закон об исполнительном производстве

Однако из отчета об исполнении бюджета за 2022 год следует, что дебиторская задолженность за 2022 год значительно увеличилась, следовательно, мероприятия по снижению дебиторской задолженности проведены не были, что отражено в разделе 7.5 настоящего заключения.

Динамика изменения **кредиторской задолженности** приведена в таблице.

тыс. руб.

| Номер (код) счета бюджетного учета                | Сумма задолженности на 01.01.2022 | Сумма задолженности на 01.01.2023 | Увеличение (+) уменьшение (-) |
|---|-----------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------|
| 1 205 00 000 «Расчеты по доходам»                 | 99 224,40                         | 95 102,05                         | -4 122,35                     |
| 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» | 35 889,5                          | 5 214,48                          | -30 675,02                    |
| 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»      | 8 884,79                          | 70 169,4                          | 61 284,64                     |
| <b>Итого</b>                                      | <b>143 998,69</b>                 | <b>170 485,96</b>                 | <b>26 487,27</b>              |

Как следует из таблицы, кредиторская задолженность на 01.01.2023 в сравнении с состоянием задолженности на 01.01.2022 увеличилась на 26 487,27 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) кредиторская задолженность на 01.01.2022 составляла 143 998,69 тыс. руб., показатель кредиторской задолженности на отчетную дату увеличился на 26 487,27 тыс. руб., и на 01.01.2023 года составил 170 485,96 тыс. рублей. Кредиторская задолженность является текущей, увеличение показателя обусловлено состоянием расчетов по прочим платежам в бюджет (остатков неиспользованных средств МБТ, подлежащих возврату в бюджет Московской области).

Кредиторская задолженность муниципальных казенных учреждений, сложившаяся на 01.01.2023 года, является текущей.

В ходе ранее проведенного контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год» КСО установлено, что кредиторская задолженность по счетам 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» и 1 302 00-000 «Расчеты по принятым обязательствам» сложилась по объективным причинам - представление отчетных документов после отчетной даты. Тем самым Администрацией соблюдено направление бюджетной политики по недопущению образования кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

#### **7.8. Общие итоги исполнения доходов и расходов, а также остатки бюджетных средств на конец 2022 года.**

тыс. руб.

| Доходы          |             |              | Расходы         |             |              | Фактические остатки бюджетных средств |
|-----------------|-------------|--------------|-----------------|-------------|--------------|---------------------------------------|
| Уточненный план | Отчет       | % исполнения | Уточненный план | Отчет       | % исполнения |                                       |
| 4 695 146,4     | 4 433 502,6 | 94,4         | 4 637 485,6     | 4 123 922,0 | 88,9         | 348 747,9                             |

Остатки целевых средств (субвенций, субсидий) в общей сумме остатков составляют 67 092,6 тыс. рублей.

#### **7.9. Дефицит бюджета.**

При утвержденном дефиците бюджета Волоколамского городского округа на 2022 год в сумме **62 748,3 тыс. руб.** согласно отчету за 2022 год сложился **профицит** бюджета Волоколамского городского округа в сумме **309 580,6 тыс. рублей.**

Причины образования профицита бюджета в Пояснительной записке не указаны.

#### **7.10. Муниципальные заимствования.**

Утвержденным бюджетом предусмотрено привлечение в 2022 году муниципальных заимствований Волоколамского городского округа в объеме 31 620,0 тыс. руб. а также погашение заимствований в объеме 0,0 тыс. рублей.

Муниципальные заимствования Волоколамским городским округом в 2022 году не привлекались.

### **7.11. Предоставление муниципальных гарантий.**

В 2022 году предоставлена муниципальная гарантия с правом регрессного требования Волоколамским городским округом к АО «Волоколамское ПТП РЖКХ» в сумме 50 000,0 тыс. руб. и 16 000,0 тыс. руб. проценты на срок 24 месяца (03.11.2022 – 02.11.2024).

### **7.12. Муниципальный долг.**

В соответствии со ст. 107 БК РФ решением о бюджете (первоначальная версия) установлен верхний предел муниципального внутреннего долга Волоколамского городского округа по состоянию на 01.01.2023 в размере 63 636,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Волоколамского городского округа 0,0 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов от 16.09.2022 № 50-236 внесены изменения в решение о бюджете, в том числе в ст. 11 решения о бюджете: установлен верхний предел муниципального внутреннего долга Волоколамского городского округа по состоянию на 01.01.2023 в размере 129 636,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Волоколамского городского округа – 66 000,0 тыс. рублей.

Муниципальный внутренний долг на конец 2022 года составляет 97 109,2 тыс. руб., в том числе:

по бюджетным кредитам 32 016,0 тыс. рублей;

по муниципальным гарантиям Волоколамского городского округа Московской области – 65 093,2 тыс. рублей.

На 2022 год расходы на обслуживание муниципального долга Волоколамского городского округа утверждены в объеме 32,02 тыс. руб., на 01.01.2023 г. расходы на обслуживание муниципального долга составили 32,02 тыс. руб. или 100 процентов.

### **7.13. Рассмотрение проекта решения Совета депутатов Волоколамского городского округа «О принятии решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год».**

Положениями ст. 264.5 БК РФ установлен порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета законодательным (представительным) органом. Разделом 8 Положения о бюджетном процессе также утверждены данные нормы в соответствии с бюджетным законодательством.

Проект решения Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год» (далее - проект Решения) представляется не позднее 1 мая текущего года.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета в Совет депутатов вносятся:

проект решения об исполнении бюджета;

пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета округа;

отчет о расходовании средств резервного фонда администрации Волоколамского городского округа;

сведения о численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Волоколамского городского округа с указанием фактических затрат на их денежное содержание.

Положениями ст. 264.6 БК РФ и Разделом 8 Положения о бюджетном процессе установлены требования к решению об утверждении годового отчета об исполнении бюджета, где четко определены показатели, подлежащие обязательному утверждению представительным органом.

В проекте Решения статьей 1 предлагается утвердить следующие показатели:

общий объем доходов 4 433 502,6 тыс. руб.;

общий объем расходов 4 123 922,0 тыс. руб.;

профицит местного бюджета 309 580,6 тыс. рублей.

Отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета предлагается утвердить следующие показатели:

поступление доходов в бюджет Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год (приложение № 1 проекта Решения);

доходы бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год по кодам классификации доходов бюджетов (приложение № 2 проекта Решения);

расходы бюджета Волоколамского городского округа Московской области по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Волоколамского городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год (приложение № 3 проекта Решения);

ведомственная структура расходов бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год с распределением бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам Волоколамского городского округа Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета (приложение № 4 проекта Решения);

расходы бюджета Волоколамского городского округа Московской области по целевым статьям (муниципальным программам Волоколамского городского округа Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год (приложение № 5 проекта Решения);

выполнение программы муниципальных внутренних заимствований бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год (приложение № 6 проекта Решения);

выполнение программы предоставления муниципальных гарантий Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год (приложение № 7 проекта Решения);

источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год (приложение № 8 проекта Решения);

источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов (приложение № 9 проекта Решения);

расходы бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Волоколамского городского округа Московской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет субсидий из бюджета Московской области (приложение № 10 проекта Решения).

Предлагаемые проектом Решения к утверждению показатели исполнения бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год соответствуют показателям консолидированной бюджетной отчетности; по составу представленных к утверждению форм не противоречат положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе.

#### **Выводы:**

1. Бюджет Волоколамского городского округа за 2022 год исполнен по доходам в сумме 4 433 502,6 тыс. руб., процент исполнения - 94,4 процентов. Расходы бюджета Волоколамского

городского округа за 2022 год исполнены в сумме 4 123 922,0 тыс. руб. или на 88,9 процента. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 309 580,6 тыс. рублей.

2. Отчет об исполнении бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год, бюджетная отчетность главных администраторов представлены в срок, установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

3. Отчет об исполнении бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год в представленном виде может быть признан достоверным и соответствует нормам бюджетного законодательства.

4. Проект решения об исполнении бюджета составлен в соответствии с п. 4 ст. 264.1, п. 2 ст. 264.2 БК РФ.

5. Отдельные муниципальные программы и подпрограммы муниципальных программ имеют низкое исполнение:

Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» - уровень исполнения 71,5% (в 2021 году процент исполнения муниципальной программы составлял 72,1). В 2022 году фактически расселено 1 094,0 кв.м. аварийного жилья, из которого расселено 57 человек, что на 937,9 кв.м. и на 69 человек меньше по сравнению с 2021 годом.

Муниципальная программа «Образование» - уровень исполнения 82,4% (в 2021 году процент исполнения муниципальной программы составлял 94,2).

6. Предлагаемые проектом решения Совета депутатов «О принятии решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год» к утверждению показатели исполнения бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год соответствуют показателям консолидированной бюджетной отчетности, по составу представленных к утверждению форм не противоречат положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и рекомендованы к рассмотрению Советом депутатов Волоколамского городского округа Московской области.

7. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета подтвердила достоверность основных показателей годового отчета Волоколамского городского округа за 2022 год и соответствие его законодательству Российской Федерации.

8. Плановые показатели, отраженные в отчете, соответствуют уточненным плановым показателям, утвержденным решением о бюджете.

По итогам настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлено 1 нарушение в отношении Администрации, выраженное в нарушении порядка реализации государственных (муниципальных) программ.

#### **Предложения:**

1. Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует администрации Волоколамского городского округа:

в части исполнения муниципальных программ в течение финансового года отслеживать полноту реализации мероприятий муниципальных программ в целях достижения установленных целевых индикаторов;

заказчикам муниципальных программ Волоколамского городского округа не допускать нарушений ст. 179 БК РФ в части своевременного внесения изменений в паспорта муниципальных программ с целью приведения в соответствие с бюджетом;

учитывая низкий уровень исполнения отдельных муниципальных программ, в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ по результатам указанной оценки целесообразно рассматривать вопрос о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы;



принять меры по своевременному и полному исполнению доведенных лимитов бюджетных обязательств; по своевременному исполнению мероприятий, предусмотренных муниципальными программами; принять меры к соблюдению требований бюджетного законодательства при составлении и исполнении бюджета, соблюдению бюджетного процесса.

не допускать неэффективного использования бюджетных средств в соответствии с требованиями статьи 34 БК РФ.

**2. Главным администраторам бюджетных средств:**

строго соблюдать требования Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

усилить контроль за проведением внутреннего финансового аудита в отношении бюджетной отчетности;

провести мероприятия по снижению дебиторской задолженности.

Проект решения Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области «О принятии решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2022 год» рекомендован к утверждению с учетом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа

Л.Н. Зубарева

Инспектор Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа

Е.М. Цветкова

Инспектор Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа

Е.В. Шуплецова